

РЕШЕНИЕ

Судья Шадринского районного суда Курганской области Ш: ,
рассмотрев в г.Шадринске Курганской области 31 августа 2021 года жалобу
Д: на постановление заместителя
руководителя Управления Федерального казначейства по Курганской области
Т: №43-45-25/2021/9 от 06 июля 2021 года о назначении
административного наказания по делу об административном правонарушении,
предусмотренном ч.20 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях,

установил:

постановлением заместителя руководителя Управления Федерального
казначейства по Курганской области Т О.Ф. №43-45-25/2021/9 от 06
июля 2021 года Д — привлечен к административной ответственности
по ч.20 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях, назначено наказание в виде административного штрафа в
размере рублей.

Д обратился в суд с жалобой на указанное постановление,
просил его отменить ввиду отсутствия в его действиях состава правонарушения
или изменить назначенное наказание, уменьшить размер штрафа, применив
положения ч.2.2 ст.4.1 КоАП РФ.

В жалобе указал следующее.

УФК по Курганской области вынесено представление об устранении
бюджетных нарушений, выявленных по результатам проведенной УФК
внеплановой проверки по теме: «Проверка использования субсидий, субвенций
и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального
бюджета, в рамках национального проекта «Экология», за период 2019г. – 1
полугодие 2020г., зафиксированных в Акте выездной внеплановой проверки от
14.09.2020г. В частности, устранить бюджетное нарушение путем взыскания
денежных средств с ООО за фактически не выполненный объем
работ в размере 16 837 201,64руб., либо путем выполнения ООО
фактически невыполненного объема работ в указанной сумме с предоставлением
копий документов, подтверждающих факт выполнения работ.

По его мнению, взыскание с подрядчика указанных денежных средств
невозможно, поскольку им были приобретены на эти средства материалы и
оборудование, необходимое для выполнения работ по строительству объекта
«Резервуары запаса воды с насосной станцией в г.Шадринске Курганской
области». Материалы и оборудование находились на ответственном хранении,
что позволяло учитывать их в качестве частичного выполнения контракта, о чем
им при проверке были даны объяснения. Имеющееся оборудование будет
использовано при строительстве объекта, т.е. по существу, бюджетные средства
использованы по назначению.

Кроме того, просил применить положения ч.2.2 ст.4.1 КоАП РФ и снизить
назначенный ему штраф, поскольку в настоящее время он не работает,

должностным лицом не является, является пенсионером, размер пенсии составляет 20000руб.

При рассмотрении дела по жалобе Д доводы жалобы поддержал.

Представитель УФК по Курганской области Б., действующий по доверенности от 20.01.2021г., полагал законным и обоснованным привлечение Д. являющегося в момент проведения внеплановой проверки руководителем КСиА Администрации г.Шадринска, к административной ответственности по следующим основаниям.

Доводы Д. о приобретении на указанные денежные средства материалов и оборудования, необходимого для выполнения работ по строительству объекта противоречат материалам проверки. Представление от 26.10.2020г. в установленном законом порядке в суд либо в УФК КСиА Администрации г.Шадринска не было обжаловано, в связи с чем, является законным и, соответственно, в срок до 15.03.2021г. предписание должно было быть исполнено.

В информации, направленной КСиА Администрации г.Шадринска в адрес УФК по Курганской области от 11.03.2021г., не отражены сведения по принятым мерам: по устранению бюджетного нарушения путем взыскания денежных средств с ООО «» за фактически не выполненный объем работ в размере 16 837 201,64руб., либо путем выполнения ООО «С» фактически невыполненного объема работ в указанной сумме с предоставлением копий документов, подтверждающих факт выполнения работ; по перечислению взысканных средств в сумме 16 837 201, 64руб. в доход бюджета города Шадринска.

Таким образом, Представление не было выполнено в полном объеме в установленный срок до 15.03.2021г.

По состоянию на 15.03.2021г. обеспечительные меры в виде приостановления действия Представления Арбитражным судом Курганской области не приняты.

Доводы Д. о применении положений ч.2.2 ст.4.1 КоАП РФ о возможности снижения суммы штрафа необоснованны, поскольку минимальный размер административного штрафа по ч.20 ст.19.5 КоАП РФ составляет руб., который и был назначен в качестве наказания по делу об административном правонарушении.

Судья, исследовав материалы дела об административном правонарушении, пришел к выводу об отсутствии оснований для отмены либо изменения обжалуемого постановления по следующим основаниям.

По результатам проведенной УФК по Курганской области внеплановой проверки по теме: «Проверка использования субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, в рамках национального проекта «Экология», за период 2019г. – 1 полугодие 2020г. (Акт выездной внеплановой проверки от 14.09.2020г.) в деятельности КСиА Администрации города Шадринска (далее КСИА) выявлены бюджетные нарушения (л.д.47-78).

В связи с чем, в адрес КСиА вынесено Представление от 26.10.2020г. №43-45-14/45-65 с требованиями в срок до 15.03.2021г. принять меры по устранению причин и условий бюджетных нарушений: устранить бюджетные

нарушения путем взыскания денежных средств с ООО за фактически не выполненный объем работ в размере 16 837 201,64руб., либо путем выполнения ООО « фактически невыполненного объеме работ в указанной сумме с предоставлением копий документов, подтверждающих факт выполнения работ; взысканные денежные средства в сумме 16 837 201,64руб. перечислить в доход бюджета города Шадринска (л.д.107-110).

Представление КСиА в установленном законом порядке обжаловано не было.

12.03.2021г. УФК по Курганской области проведена выездная внеплановая проверка КСиА Администрации города Шадринска с целью проверки выполнения Представления от 26.10.2020г. №43-45-14/45-65, в ходе которой выявлены нарушения бюджетного законодательства РФ и нормативных правовых актов (повторно были выявлены неэффективные и неправомерные расходы средств Субсидии). Установлено, что Представление УФК по Курганской области от 26.10.2020г. №43-45-14/45-65 по результатам предыдущей выездной внеплановой проверки использования субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, в рамках национального проекта «Экология» по строительству объекта «Резервуары запаса воды с насосной станцией в г.Шадринске Курганской области. (1этап)» за 2019 год – 1 полугодие 2020 года (акт от 14.09.2020г.), в части принятия мер по устранению причин и условий бюджетных нарушений, КСиА Администрации г.Шадринска не выполнено (л.д.79-106).

Указанные обстоятельства послужили основанием для привлечения руководителя КСиА Администрации г.Шадринска Д к административной ответственности, предусмотренной частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению следующие обстоятельства: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия...; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст.30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы по делу об административном правонарушении проверяется на основании имеющихся и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления.

Часть 20 ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля, что влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст.19.5 КоАП РФ, состоит в невыполнении в установленный срок законного представления органа муниципального финансового контроля.

Таким образом, обязательным условием привлечения к административной ответственности по данной норме является законность представления, поскольку на лицо, в отношении которого оно внесено, может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно в силу закона, а сами требования должны быть исполнимыми.

Согласно пункту 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных бюджетных нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому бюджетному нарушению: 1) требование об устранении бюджетного нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2) требование о принятии мер по устранению причин и условий бюджетного нарушения в случае невозможности его устранения.

УФК по Курганской области является органом, уполномоченным на осуществление государственного финансового контроля.

Основанием привлечения руководителя КСиА Администрации г.Шадринска Дс к административной ответственности послужило невыполнение им как должностным лицом в установленный срок до 15 марта 2021г. требований представления №43-45-14/45-65 от 26 октября 2020 г., выданного УФК по Курганской области, в частности с требованиями: 1) принять меры по устранению причин и условий бюджетных нарушений (пункты 1-5); 2) устранить бюджетные нарушения путем взыскания денежных средств с ООО « » за фактически невыполненный объем работ в размере 16 837 201,64руб., либо путем выполнения ООО фактически невыполненного объема работ в указанной сумме с предоставлением копий документов, подтверждающих факт выполнения работ (пункт 2); 3) взысканные денежные средства в сумме 16 837 201,64руб. перечислить в доход бюджета города Шадринска по коду бюджетной классификации 14521925243040000150 (Возврат остатков субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения из бюджетов городских округов) (пункт 2).

Таким образом, при рассмотрении данного дела об административном правонарушении должностное лицо УФК по Курганской области - заместитель руководителя УФК по Курганской области Т. правильно установила все фактические обстоятельства, подлежащие

доказыванию, и на основе полного, всестороннего и объективного исследования представленных доказательств, оцененных в соответствии с требованиями ст.26.11 КоАП РФ, пришла к обоснованному выводу о наличии в действиях Дс , являющегося на момент привлечения должностным лицом, состава административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст.19.5 КоАП РФ.

Вопреки доводам жалобы обоснованность привлечения Д к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ сомнений не вызывает, поскольку совокупность исследованных судом доказательств свидетельствует о том, что при осуществлении деятельности КСиА Администрации г.Шадринска он, являясь руководителем, допустил невыполнение в установленный срок требований представления УФК по Курганской области об устранении бюджетных нарушений и о принятии мер по устранению их причин и условий.

Постановление о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ вынесено должностным лицом УФК по Курганской области в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Административное наказание назначено в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с учетом характера совершенного правонарушения, степени его общественной опасности, в минимальных пределах, установленных санкцией указанной статьи, в соответствии с положениями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оснований для применения положений ч.2.2 ст.4.1 КоАП РФ и уменьшения размера назначенного штрафа не имеется, поскольку в соответствии с ч.2.2 ст.4.1 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для должностных лиц составляет не менее пятидесяти тысяч рублей.

При таких обстоятельствах оснований для отмены или изменения обжалуемого постановления по делу об административном правонарушении не усматривается.

Руководствуясь ст. 30.6, 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

решил:

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Курганской области Т №43-45-25/2021/9 от 06 июля 2021 года о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.20 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Д: оставить без изменения, жалобу – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Курганский областной суд в течение 10 дней с момента получения копии решения с подачей жалобы через Шадринский районный суд Курганской области.

Судья

